

## (ร่าง)

### ประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกให้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ สำหรับการประกอบกิจการทางธุรกิจ พ.ศ. ....

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดให้มีหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกให้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ สำหรับการประกอบกิจการทางธุรกิจ เพื่อให้สอดคล้องตามที่กำหนดในประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ และเพื่อให้ผู้ประสงค์จะขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ประเภทบริการทางธุรกิจ ได้ทราบล่วงหน้าเกี่ยวกับคลื่นความถี่ที่จะอนุญาตให้ใช้ วิธีการคัดเลือกให้ใช้คลื่นความถี่ ตลอดจนเงื่อนไขอื่นที่จำเป็น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๗ (๔) (๖) (๒๔) มาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ อันเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๕ มาตรา ๔๖ มาตรา ๔๗ มาตรา ๖๑ และมาตรา ๖๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ประกอบกับมาตรา ๗ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ อันเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๕ มาตรา ๔๖ และมาตรา ๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ จึงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกให้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ สำหรับการประกอบกิจการทางธุรกิจ ดังนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกให้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ สำหรับการประกอบกิจการทางธุรกิจ พ.ศ. ....”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ บรรดาประกาศ ระเบียบ ข้อบังคับ และคำสั่งอื่นใด ที่มีกำหนดไว้แล้วในประกาศนี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับประกาศนี้ ให้ใช้ประกาศนี้แทน

ข้อ ๔ ในประกาศนี้

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

“แผนความถี่วิทยุ” หมายความว่า แผนความถี่วิทยุสำหรับกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ตามที่คณะกรรมการกำหนด

“คลื่นความถี่” หมายความว่า คลื่นความถี่ตามแผนความถี่วิทยุ

“การประมูล” หมายความว่า การประมูลคลื่นความถี่ โดยการแข่งขันเสนอราคาด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ภายในระยะเวลาและสถานที่ที่คณะกรรมการกำหนด

“ราคาขั้นต่ำ” หมายความว่า ราคาที่พึงรับได้ที่คณะกรรมการกำหนด

“ราคาเริ่มต้น” หมายความว่า ราคาที่จะใช้เริ่มต้นการประมูลที่คณะกรรมการกำหนด

“ผู้ขอรับใบอนุญาต” หมายความว่า ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์

“ผู้เข้าร่วมการประมูล” หมายความว่า ผู้ขอรับใบอนุญาตที่คณะกรรมการพิจารณาว่ามีคุณสมบัติให้เป็นผู้ที่มีสิทธิเข้าร่วมการประมูลคลื่นความถี่

“ผู้ชนะการประมูล” หมายความว่า ผู้เข้าร่วมการประมูลที่คณะกรรมการประกาศให้เป็นผู้ชนะการประมูลและมีสิทธิได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามแผนความถี่วิทยุ

“ผู้ที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน” หมายความว่า ผู้เข้าร่วมการประมูลที่เป็นผู้มีส่วนได้เสียไม่ว่าจะทางตรงหรือทางอ้อมในกิจการของผู้เข้าร่วมการประมูลรายอื่น ในการประมูลคราวเดียวกัน ตามที่กำหนดในภาคผนวกแนบท้ายประกาศนี้

“การขัดขวางการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม” หมายความว่า การที่ผู้เข้าร่วมการประมูลรายหนึ่งรายใดหรือหลายรายกระทำการอย่างใด ๆ อันเป็นการขัดขวางหรือเป็นอุปสรรคหรือไม่เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรมในการประมูล ไม่ว่าจะกระทำโดยการสมยอมกัน หรือโดยการให้ ขอให้ หรือรับว่าจะให้ เรียก รับ หรือยอมรับเงินหรือทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใด หรือใช้กำลังประทุษร้าย หรือข่มขู่ว่าจะใช้กำลังประทุษร้าย หรือแสดงเอกสารอันเป็นเท็จ หรือกระทำการใดโดยทุจริต ทั้งนี้โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะแสวงหาประโยชน์ในระหว่างผู้เข้าร่วมการประมูลด้วยกัน หรือเพื่อให้ประโยชน์แก่ผู้เข้าร่วมการประมูลรายหนึ่งรายใดมีสิทธิเป็นผู้ชนะการประมูล หรือเพื่อหลีกเลี่ยงการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม

## หมวด ๑

### บททั่วไป

---

ข้อ ๕ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยวิธีการประมูลสำหรับการให้บริการกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ในการประกอบกิจการทางธุรกิจ ให้เป็นไปตามแผนความถี่วิทยุ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดในการประมูลแต่ละคราว

ข้อ ๖ การประมูลแต่ละคราว คณะกรรมการจะมีประกาศเพิ่มเติมโดยมีรายละเอียดอย่างน้อย ดังต่อไปนี้

- (๑) แผนความถี่วิทยุ คลื่นความถี่ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด
  - (๒) คุณสมบัติของผู้เข้าร่วมการประมูล และเงื่อนไขการเป็นผู้ที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน
  - (๓) ขั้นตอน วิธีการ และกำหนดระยะเวลาการเข้าร่วมการประมูล
  - (๔) ราคาขั้นต่ำ ราคาเริ่มต้น การเสนอเพิ่มราคา และเงื่อนไขการประมูล
  - (๕) กำหนดการและสถานที่จัดการประมูล
  - (๖) เงื่อนไขการชำระค่าธรรมเนียมการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่
  - (๗) เงื่อนไขก่อนรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่
  - (๘) ระยะเวลา ขอบเขต และเงื่อนไขในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่
  - (๙) รายละเอียดอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด
- เอกสารตามวรรคหนึ่งคณะกรรมการอาจกำหนดให้จำหน่ายก็ได้

## หมวด ๒

### การเข้าร่วมการประมูลคลื่นความถี่

---

ข้อ ๗ คุณสมบัติของผู้เข้าร่วมการประมูล

๗.๑ ผู้ขอรับใบอนุญาตที่มีสิทธิเข้าร่วมการประมูลจะต้องผ่านการพิจารณาคุณสมบัติตามที่กำหนดในประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ และประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์

๗.๒ ผู้ขอรับใบอนุญาตที่มีสิทธิเข้าร่วมการประมูลจะต้องไม่เป็นผู้ที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน โดยการพิจารณาให้เป็นไปตามภาคผนวก ตามที่คณะกรรมการกำหนดตามข้อ ๖ (๒)

ในกรณีที่ผู้เข้าร่วมการประมูลมีความสัมพันธ์กันเนื่องจากมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้น ไม่ถือเป็นผู้ที่มีผลประโยชน์ร่วมกันตามประกาศนี้

๗.๓ คุณสมบัติอื่นที่คณะกรรมการอาจกำหนดเพิ่มเติมตามมาตรา ๔๑ วรรคเจ็ด แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ในการประมูลแต่ละคราว

ในการตรวจสอบหากปรากฏว่ามีผู้ขอรับใบอนุญาตมีลักษณะต้องห้ามตาม ๗.๑ หรือ ๗.๒ หรือ ๗.๓ คณะกรรมการจะตัดรายชื่อผู้ขอรับใบอนุญาตรายดังกล่าว ออกจากการเป็นผู้เข้าร่วมการประมูล

หากปรากฏข้อเท็จจริงก่อนการรับใบอนุญาตว่า ผู้ขอรับใบอนุญาตที่เป็นผู้เข้าร่วมการประมูล หรือผู้ชนะการประมูลไม่มีคุณสมบัติตามข้อนี้ หรือมีการกระทำอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม คณะกรรมการสงวนสิทธิในการตัดรายชื่อผู้ขอรับใบอนุญาตดังกล่าวจากการเป็นผู้เข้าร่วมการประมูลหรือผู้ชนะการประมูล แล้วแต่กรณี

ข้อ ๘ ขั้นตอนการเข้าร่วมการประมูล

ผู้ขอรับใบอนุญาตจะต้องดำเนินการดังต่อไปนี้

๘.๑ ขอรับหรือซื้อเอกสารตามข้อ ๖ จากสำนักงาน

๘.๒ ยื่นแบบคำขอพร้อมเอกสารหลักฐานและข้อมูลให้คณะกรรมการเพื่อพิจารณาตามข้อ ๗ และข้อมูลอื่นใดตามที่คณะกรรมการกำหนด

๘.๓ วางหลักประกันการประมูลเป็นเงินสด หรือเช็คที่ธนาคารสั่งจ่าย ซึ่งเป็นเช็คลงวันที่ใช้เช็คนั้นชำระต่อสำนักงาน หรือก่อนหน้านั้นไม่เกินสามวันทำการ โดยมีมูลค่าตามที่คณะกรรมการกำหนด พร้อมทั้งยื่นหนังสือสนับสนุนทางการเงินในการประกอบกิจการจากสถาบันการเงินประเภทธุรกิจธนาคารพาณิชย์ตามกฎหมาย ว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน ให้แล้วเสร็จในวันที่ยื่นคำขอ

คณะกรรมการสงวนสิทธิในการริบหลักประกันการประมูลดังกล่าวในกรณีที่ผู้เข้าร่วมการประมูล หรือผู้ชนะการประมูลไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขในการประมูล กฎการประมูล หรือเงื่อนไขก่อนรับใบอนุญาตที่กำหนด

๘.๔ คณะกรรมการจะประกาศรายชื่อผู้เข้าร่วมการประมูลเป็นการทั่วไป

กรณีที่ผู้ขอรับใบอนุญาตมิได้เป็นผู้เข้าร่วมการประมูล สำนักงานจะคืนหลักประกันการประมูลให้แก่ผู้ขอรับใบอนุญาตภายในสามสิบวัน นับจากวันที่ประกาศรายชื่อผู้เข้าร่วมการประมูล

หมวด ๓  
กฎการประมูลคลื่นความถี่

---

ข้อ ๙ ผู้เข้าร่วมการประมูลจะต้องปฏิบัติตามกฎการประมูลอย่างเคร่งครัด ดังนี้

๙.๑ การประมูลแต่ละคราว จำนวนรอบการประมูล ระยะเวลาการประมูล และการขยายระยะเวลาการประมูล ให้เป็นตามที่คณะกรรมการกำหนด

๙.๒ ผู้เข้าร่วมการประมูลจะต้องเสนอราคาครั้งแรก ภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด มิฉะนั้นจะถือว่ามิเจตนาไม่เข้าร่วมการประมูล และถูกตัดสิทธิการเป็นผู้เข้าร่วมการประมูล

๙.๓ ในระหว่างเวลาการประมูล ผู้เข้าร่วมการประมูลต้องเสนอราคาที่สูงกว่าราคาเริ่มต้นและราคาที่ตนเองได้เสนอในครั้งก่อนหน้า โดยการเสนอเพิ่มราคาต้องเป็นตามที่คณะกรรมการกำหนด

๙.๔ ในระหว่างเวลาการประมูล ผู้เข้าร่วมการประมูลจะทราบสถานะของตนเองว่า ตนยังมีสิทธิเป็นผู้ชนะการประมูลหรือไม่ รวมถึงลำดับของราคาที่ตนเสนอในกลุ่มผู้มีสิทธิเป็นผู้ชนะการประมูล

๙.๕ เมื่อสิ้นสุดเวลาการประมูล ให้ผู้เข้าร่วมการประมูลลงนามรับรองราคาสุดท้ายที่ตนเสนอ

๙.๖ คณะกรรมการอาจยกเลิกการประมูลได้ ในกรณีต่อไปนี้

- (๑) ผู้เข้าร่วมการประมูลมีจำนวนน้อยกว่าหรือเท่ากับจำนวนหน่วยที่มีการประมูล
- (๒) ผู้เข้าร่วมการประมูลทำผิดกฎการประมูลและถูกตัดสิทธิการเป็นผู้เข้าร่วมการประมูล จนทำให้มีจำนวนผู้เข้าร่วมการประมูล น้อยกว่า หรือ เท่ากับ จำนวนหน่วยที่มีการประมูล

๙.๗ เมื่อสิ้นสุดเวลาการประมูลแล้ว ในกรณีที่มีจำนวนผู้เข้าร่วมการประมูลเสนอราคาสุดท้ายที่มากกว่าหรือเท่ากับราคาขั้นต่ำ น้อยกว่าจำนวนหน่วยที่มีการประมูล คณะกรรมการจะประกาศให้ผู้ที่เสนอราคามากกว่าหรือเท่ากับราคาขั้นต่ำเป็นผู้ชนะการประมูลเท่านั้น

๙.๘ คณะกรรมการจะแจ้งผลการประมูลแก่ผู้เข้าร่วมการประมูลทุกรายทราบภายในสิบห้าวันทำการ นับจากวันสิ้นสุดการประมูล และจะประกาศรายชื่อผู้ชนะการประมูลให้ทราบเป็นการทั่วไป โดยสำนักงานจะคืนหลักประกันการประมูลให้แก่ผู้ที่ไม่ชนะการประมูลภายในสามสิบวัน นับจากวันที่ประกาศรายชื่อผู้ชนะการประมูล

๙.๙ หากผู้เข้าร่วมการประมูล หรือผู้ชนะการประมูลรายใดรายหนึ่งหรือหลายราย ร่วมกันกระทำการอันมิชอบด้วยกฎหมาย เป็นเหตุให้ต้องดำเนินการจัดการประมูลใหม่ ผู้นั้นต้องรับผิดชอบ



## ภาคผนวก

### การพิจารณาผู้ที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน

ผู้ที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน หมายความว่า ผู้เข้าร่วมการประมูลที่เป็นผู้มีส่วนได้เสียไม่ว่าจะทางตรงหรือทางอ้อมในกิจการของผู้เข้าร่วมการประมูลอื่น ในการประมูลคราวเดียวกัน

การมีส่วนได้เสียไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมของผู้เข้าร่วมการประมูล ได้แก่การที่ผู้เข้าร่วมการประมูลดังกล่าวมีความสัมพันธ์กันในลักษณะดังต่อไปนี้

(๑) มีความสัมพันธ์กันในเชิงบริหาร โดยผู้จัดการ หุ่นส่วนผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของผู้เข้าร่วมการประมูลรายหนึ่ง มีอำนาจหรือสามารถใช้อำนาจในการบริหารจัดการกิจการของผู้เข้าร่วมการประมูลอีกรายหนึ่งหรือ หลายราย ที่เข้าร่วมการประมูล

(๒) มีความสัมพันธ์กันในเชิงทุน โดยผู้เป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วนสามัญ หรือผู้เป็นหุ้นส่วนไม่จำกัดความรับผิดชอบในห้างหุ้นส่วนจำกัด หรือผู้ถือหุ้นรายใหญ่ในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด เป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วนสามัญ หรือห้างหุ้นส่วนจำกัด หรือเป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ในบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัดอีกรายหนึ่งหรือหลายรายที่เข้าร่วมการประมูล

คำว่า “ผู้ถือหุ้นรายใหญ่” หมายความว่า ผู้ถือหุ้นซึ่งถือหุ้นเกินกว่าร้อยละสิบห้า ในกิจการนั้น หรือในอัตราอื่นตามที่คณะกรรมการเห็นสมควรประกาศกำหนด

(๓) มีความสัมพันธ์กันในลักษณะไขว้กันระหว่าง (๑) และ (๒) โดยผู้จัดการ หุ่นส่วนผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของผู้เข้าร่วมการประมูลรายหนึ่ง เป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วนสามัญหรือห้างหุ้นส่วนจำกัด หรือเป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ในบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัด อีกรายหนึ่งหรือหลายรายที่เข้าร่วมการประมูล

การดำรงตำแหน่ง การเป็นหุ้นส่วน หรือเข้าถือหุ้นดังกล่าวข้างต้นของคู่สมรสหรือบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะของบุคคลใน (๑) (๒) หรือ (๓) ให้ถือว่าเป็นการดำรงตำแหน่ง การเป็นหุ้นส่วน หรือการถือหุ้นของบุคคลดังกล่าว

ในกรณีบุคคลใดใช้ชื่อบุคคลอื่นเป็นผู้จัดการ หุ่นส่วนผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร ผู้เป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้น โดยที่ตนเองเป็นผู้ใช้อำนาจในการบริหารที่แท้จริงหรือเป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นที่แท้จริงของห้างหุ้นส่วน หรือบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัดแล้วแต่กรณี และห้างหุ้นส่วน หรือบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัดที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมการประมูลคราวเดียวกัน ให้ถือว่าผู้เข้าร่วมการประมูลนั้นมีความสัมพันธ์กันตาม (๑) (๒) หรือ (๓) แล้วแต่กรณี